

Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana - Categorías municipales en Colombia: Avanzando hacia un modelo de descentralización asimétrica

Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana

Número:

321

DOI:

<https://doi.org/10.32468/dtseru.321>

Publicado:

Miércoles, 6 Diciembre 2023

Authors:

[Karina Acosta,](#)

Yuri Carolina Reina-Aranza

Clasificación JEL:

C45, R11, E62

Palabras clave:

Descentralización, capacidades, resultados, aprendizaje de máquinas, ICOT, Colombia.

[Descargar documento](#)

- [Enfoque](#)
- [Contribución](#)
- [Resultados](#)

Lo más reciente

[Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana - Impacto de los cierres en la vía al llano sobre los precios de los alimentos en Colombia](#)

Jhorland Ayala-García, Yesica Tatiana Lara-Silva, Alejandro Alberto Vargas-Villamil, Lina Romero-Chaparro

[Impacto macroeconómico y fiscal del cambio demográfico](#)

Jesús Alonso Botero-García, Ligia Alba Melo-Becerra, Cristian Castrillón Gaviria, Daniela Gallo

[Revista Ensayos Sobre Política Económica - Explorando las brechas de género en Colombia](#)
María Teresa Ramírez-Giraldo, Karina Acosta, Olga Lucia Acosta Navarro, Lucia Arango-Lozano, Fernando Arias-Rodríguez, Oscar Iván Ávila-Montealegre, Oscar Reinaldo Becerra Camargo, Leonardo Bonilla-Mejía, Grey Yuliet Ceballos-García, Luz Adriana Flórez, Juan Miguel Gallego-Acevedo, Luis Armando Galvis-Aponte, Luis M. García-Pulgarín, Andrés Felipe García-Suaza, Anderson Grajales, Daniela Gualtero-Briceño, Didier Hermida-Giraldo, Ana María Iregui-Bohórquez, Juliana Jaramillo-Echeverri, Karen Laguna-Ballesteros, Francisco Javier

Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana - Categorías municipales en Colombia: Avanzando hacia un modelo de descentralización asimétrica

Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana - Categorías municipales en Colombia: Avanzando hacia un modelo de descentralización asimétrica - Portal de Investigaciones Económicas

Lasso-Valdehanna, Daniel Márquez, Carlos Alberto Medina-Durango, Ligia Alba Melo-Becerra, María Fernanda Meneses-González, Juan José Ospina-Rejeiro, Andrea Sofía Otero-Cortés, Daniel Parra-Amado, Juana Piñeros-Ruiz, Christian Manuel Posso-Suárez, Natalia Ramírez-Bustamante, Mario Andrés Ramos-Veloz, Jorge Leonardo Rodríguez-Arenas, Alejandro Sarasti-Sierra, Bibiana Taboada-Arango, Ana María Tribín-Urbe, Juanita Villaveces

[Otras Publicaciones](#)

Enfoque

Aunque Colombia tiene una prolongada historia de descentralización, cuyos rastros se manifiestan desde la década de 1960, un punto de inflexión trascendental se dio con la constitución de 1991, desde donde se comenzaron a otorgar importantes poderes y recursos a gobiernos subnacionales. Como parte de este proceso de descentralización, se han propuesto y usado en Colombia unas categorizaciones del territorio con la finalidad de definir transferencias de recursos y responsabilidades territoriales. Este documento discute los posibles obstáculos de las clases territoriales usadas actualmente en el país. Asimismo, propone y discute la utilidad del uso de algoritmos recientes de la literatura de aprendizaje de máquinas para la clasificación de los territorios subnacionales. Esto permite clasificar los municipios colombianos y, a la vez, identificar las reglas de las clases definidas. Además, se propone la creación de diferentes tipologías territoriales conforme a sus usos.

Contribución

En esta investigación se proponen dos alternativas de categorizaciones municipales: tipologías por capacidades y por resultados; cada una de estas clases, potencialmente, con usos diferentes. En comparación con los estudios preliminares y los diseños actuales de los modelos municipales, este trabajo utiliza avances recientes de clusterización para definir grupos de territorios cuyas características son explícitamente definidas. Para este propósito, se sugiere una reagrupación de las clases de municipios basadas en la naturaleza de las variables consideradas en combinación con métodos de reducción de la dimensionalidad, con lo cual se espera que se superen las limitaciones de las tipologías contempladas en la norma vigente.

Colombia requeriría de una nueva categorización de municipios si quiere pensar en un modelo de descentralización asimétrica que se ocupe de diferenciar entre grupos de municipios según la naturaleza de las variables consideradas.

Resultados

La categorización municipal en Colombia se ha limitado a funciones organizativas y de racionalización del gasto (Ley 617 de 2000). En efecto, se ha encontrado un impacto positivo y exitoso en la disciplina fiscal subnacional. No obstante, la Constitución Política de 1991 le otorga un mayor potencial que posiblemente no ha sido aprovechado completamente, por ejemplo, en asignación de competencias y recursos diferenciados. En ese contexto, encontramos que Colombia requeriría de una nueva categorización de municipios si quiere

Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana - Categorías municipales en Colombia: Avanzando hacia un modelo de descentralización asimétrica

Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana - Categorías municipales en Colombia: Avanzando hacia un modelo de descentralización asimétrica - Portal de Investigaciones Económicas

pensar en un modelo de descentralización asimétrica que se ocupe de diferenciar entre grupos de municipios según la naturaleza de las variables consideradas. Con base en este ejercicio, proponemos que los modelos de categorización deben cumplir con al menos cuatro componentes: un objetivo claro, transparencia, simplicidad y garantía de comparabilidad de las variables a lo largo del territorio. Entre los resultados de las categorías propuestas se distingue la importancia del componente de ruralidad para clasificar los territorios por capacidades y la persistencia de la centralización del desarrollo económico en el caso de las agrupaciones por resultados.