

Subsidios a la nómina para las pymes en mercados laborales informales

Borradores de Economía

Número:

1338

DOI:

<https://doi.org/10.32468/be.1338>

Publicado:

Viernes, 26 Diciembre 2025

Authors:

[Leonardo Fabio Morales^a](#),

[Leonardo Bonilla-Mejía^a](#),

Didier Hermida-Giraldo^a,

[Francisco Javier Lasso-Valderrama^a](#),

[José Pulido^a](#)

Ver más

^aBanco de la República, Colombia

Clasificación JEL:

J68, J38, J23

Palabras clave:

Subsidios a la nómina, Pequeñas y medianas empresas, Informalidad, Economías en desarrollo

Resumen:

En este trabajo se analiza el impacto de los subsidios a la nómina dirigidos a pequeñas y medianas empresas sobre la formalización laboral en una economía en desarrollo, donde los mercados laborales informales son predominantes. Nuestra evidencia se basa en la segunda fase del Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF) en Colombia, que otorgó subsidios de hasta el 50% de la nómina a empresas con menos de 50 empleados. Se usan registros administrativos detallados, así como la discontinuidad en el umbral de elegibilidad y el momento de implementación del programa, para estimar su efecto causal. Los resultados indican que el subsidio tuvo un efecto positivo y persistente sobre el empleo formal. El impacto fue mayor en los sectores que recibieron mayores montos de subsidio, pero no presentó variaciones según el género de los trabajadores. El análisis costo-beneficio muestra que el programa fue financieramente sostenible, con tasas internas de retorno que oscilan entre el 58% y el 169%.

[Descargar documento](#)

- [Enfoque](#)
- [Contribución](#)
- [Resultados](#)

[Oportunidades negadas: radiografía de la exclusión y el trabajo precario para la juventud en Cartagena](#)

Andrea Sofía Otero-Cortés, Karina Acosta, Jhorland Ayala-García, Oriana Álvarez Vos, Sara Rojas

[Precios de materias primas, poder de mercado y el aumento de la inflación de alimentos procesados en países en desarrollo: evidencia para Colombia](#)

Jorge Florez-Acosta, Margarita María Gáfaró-González, Alejandra González-Ramírez, Juan Sebastián Vélez-Velásquez

[Hechos Complementarios sobre el Ciclo Económico en Colombia: Una Perspectiva desde el Ciclo de Crecimiento](#)

Diego Vásquez-Escobar

[Otras Publicaciones](#)

Enfoque

La crisis del COVID-19 en Colombia trajo grandes retos económicos para las empresas. Como medida para aliviar los costos laborales, preservar el empleo formal y evitar cierres, el Gobierno Nacional puso en marcha un programa de subsidios a la nómina dirigido a pequeñas y medianas empresas (Pymes) con menos de 50 empleados. El subsidio mensual equivalía al 40% del salario mínimo para hombres y al 50% para mujeres, mientras que en sectores especialmente vulnerables —turismo, hotelería, gastronomía, artes, entretenimiento y recreación— se otorgaba el 50 % independientemente del género.

Contribución

Este estudio compara empresas elegibles y no elegibles antes y después de la implementación de la política, aprovechando el corte de elegibilidad en 50 empleados y analizando firmas cercanas a ese umbral, excluyendo sectores no afectados por la pandemia. Esta estrategia permite atribuir los efectos observados al programa y no a otros factores. El estudio presenta evidencia que un subsidio temporal y bien focalizado puede generar efectos persistentes sobre el empleo formal en contextos de alta informalidad, sin requerir gasto permanente. En crisis con fuertes restricciones fiscales, políticas como esta pueden preservar el empleo formal, con beneficios que perduran más allá de su implementación.

Los resultados muestran un incremento significativo del empleo formal en las empresas elegibles, de entre 11 y 18 puntos porcentuales frente a las no beneficiadas. Este impacto persistió hasta después de dos años de finalizado dicho programa de subsidios.

Resultados

Los resultados muestran un incremento significativo del empleo formal en las empresas elegibles, de entre 11 y 18 puntos porcentuales frente a las no beneficiadas. Este impacto

Subsidios a la nómina para las pymes en mercados laborales informales - Portal de Investigaciones Económicas

persistió hasta después de dos años de finalizado dicho programa de subsidios. Los efectos del programa en el empleo se explican principalmente por la creación de nuevos puestos de trabajo y por la reducción de cierres en las firmas tratadas. Lo anterior sugiere que la política ayudó a preservar la actividad productiva y a evitar la destrucción de empleo. En el análisis sectorial, turismo, hotelería, gastronomía, actividades artísticas, entretenimiento y recreación registraron aumentos mayores en el empleo. En cambio, el incentivo adicional para mujeres no produjo diferencias significativas entre géneros. En términos fiscales, incluso bajo supuestos conservadores, el programa resultó rentable: las tasas internas de retorno estimadas oscilan entre 58 % y 169 %; esto posiciona a la segunda etapa del PAEF como una intervención costo-eficiente.